

Кризисология России

Федеральные органы
исполнительной власти
и иные главные распорядители
средств федерального бюджета
(по списку)

Главы субъектов
Российской Федерации
(по списку)

Органы управления государственными
внебюджетными фондами
(по списку)

О разъяснении вопросов, связанных
с применением приказа
Минэкономразвития России
от 5 декабря 2008 г. № 427
«Об условиях допуска товаров,
происходящих из иностранных
государств, для целей размещения
заказов на поставки товаров для
государственных или
муниципальных нужд»

В связи с поступающими вопросами о применении приказа
Минэкономразвития России от 5 декабря 2008 г. № 427 «Об условиях допуска
товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения
заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд»
(далее – Приказ) Минэкономразвития России и ФАС России направляют
настоящие разъяснения по отдельным вопросам.

Вопрос 1. Распространяются ли положения Приказа на торги, объявленные
до вступления его в силу?

Ответ. Статья 4 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет
общие принципы действия гражданского законодательства во времени, а именно:

15 МАИ 2009

15595-1/09

«Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.».

Таким образом, в случае, если заказчиком до вступления в силу Приказа, объявлены торги, предусматривающие поставку товаров, указанных в пункте 1 Приказа, то заказчик обязан завершить процедуру размещения заказа без учета положений Приказа. С целью учета положений Приказа заказчик вправе внести соответствующие изменения в конкурсную документацию и документацию об аукционе по торгам, объявленным до вступления в силу Приказа не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе (аукционе), продлив срок подачи заявок в порядке, установленном Законом.

Вопрос 2. В каких случаях предоставляются преференции участникам размещения заказов, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения?

Ответ. Преференции участникам размещения заказов, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, предоставляются при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) заказ размещается путем проведения конкурса или аукциона;
- 2) предметом государственного или муниципального контракта является поставка товаров, указанных в пункте 1 Приказа (при этом в состав конкурса, аукциона (лота) включены только товары, указанные в Приказе);
- 3) в конкурсной документации (документации об аукционе) установлен приоритет товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства;
- 4) к участию в торгах допущены более одного участника размещения заказа или более одного участника аукциона участвовали в аукционе. При этом не менее, чем одна заявка на участие в торгах участника, допущенного к участию в торгах, содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в пункте 1 Приказа, и не менее, чем одна заявка на участие в торгах участника, допущенного к участию в торгах, содержит предложение о поставке товаров российского происхождения.

Таким образом, преференции участникам размещения заказов, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, не предоставляются, в частности, в следующих случаях:

- заказ размещается путем проведения открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии со статьей 55 Закона;

- если заявки участников конкурса, участников аукциона содержат предложения только о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или в аукционе участвовали только участники аукциона, заявки на участие в аукционе которых содержат предложения о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа и происходящих из иностранных государств;

- в составе одного конкурса (лота) или одного аукциона (лота) предполагается к поставке несколько видов товаров, часть из которых включена в перечень товаров, на которые предоставляются преференции в соответствии с пунктом 1 Приказа, а часть – не включена;

- в составе одного конкурса (лота) или одного аукциона (лота) предполагается к поставке несколько видов товаров, и участник конкурса или участник аукциона, признанный победителем аукциона, в своей заявке предлагает поставить товары, указанные в пункте 1 Приказа, часть из которых является товарами российского происхождения, а часть – иностранного происхождения (смешанный лот) и т.д.

Вопрос 3. Предоставляются ли преференции участникам размещения заказов, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, при проведении конкурса или аукциона на поставку товаров для нужд обороны страны и безопасности государства?

Ответ. Принимая во внимание, что положения Приказа не содержат исключений в отношении поставки товаров для нужд обороны страны и безопасности государства, то в случае, если государственный заказчик размещает заказ на поставку товаров, указанных в пункте 1 Приказа, в том числе для нужд обороны страны и безопасности государства, он обязан применять положения Приказа.

Вопрос 4. Каков порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по критерию «цена контракта» участников размещения заказа, заявки которых содержат предложения о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа, происходящих из иностранных государств?

Ответ. В соответствии с пунктом 3 Приказа при размещении заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, которые содержат предложения о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа, происходящих из иностранных государств, по критерию «цена контракта» производятся с применением повышающего 15 процентного коэффициента от начальной (максимальной) цены государственного (муниципального) контракта к цене контракта, предложенной в указанных заявках.

При этом в случае, если с учетом применения повышающего 15 процентного коэффициента цена, предложенная участником размещения заказа, превышает начальную (максимальную) цену государственного (муниципального контракта), то для целей оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе цена такого участника конкурса приравнивается к начальной (максимальной) цене контракта.

Пример.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 000 000 рублей.

Заявка № 1 (российский товар) – 800 000 рублей.

Заявка № 2 (товар иностранного происхождения) – 700 000 рублей.

Показатели по критерию «функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара» в заявках № 1 и № 2 одинаковые.

Критерии оценки: 80 % - цена контракта ($K_h = 0,8$);

20 % - функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара ($K_a = 0,2$).

Рекомендуемая формула оценки и сопоставления заявок по критерию «цена контракта»:

Для поставщиков, предлагающих российские товары:

$$Bh_i = K_h * (H_{\max} - H_i) / H_{\max}$$

Для поставщиков, предлагающих товары иностранного происхождения:

$$Vh_i = K_h * (H_{max} - (H_i + H_{max} * 0,15)) / H_{max}$$

При этом, если $H_i + H_{max} * 0,15 > H_{max}$, то Vh_i принять равным нулю.

где:

Vh_i - рейтинг, присуждаемый i -ой заявке на участие в конкурсе по критерию «цена контракта»;

H_{max} - начальная (максимальная) цена контракта, установленная в конкурсной документации;

H_i - предложение i -го участника конкурса по цене контракта;

K_h - весовой коэффициент критерия «цена контракта».

Таким образом, рейтинг участника конкурса № 1 (российский товар) равняется:

$$Vh_{«1»} = K_h * (H_{max} - H_{«1»}) / H_{max} = 0,8 * (1\ 000\ 000 - 800\ 000) / 1\ 000\ 000 = 0,16$$

Рейтинг участника конкурса № 2 (товар иностранного происхождения) равняется:

$$Vh_{«2»} = K_h * (H_{max} - (H_{«2»} + H_{max} * 0,15)) / H_{max} = 0,8 * (1\ 000\ 000 - (700\ 000 + 1\ 000\ 000 * 0,15)) / 1\ 000\ 000 = 0,12$$

Далее осуществляется оценка и сопоставление заявок по иным критериям, указанным в конкурсной документации (см. применение Таблица 1).

Таблица 1.

Рейтинг по критериям	Критерии установленные заказчиком		Предложения поставщиков	
	Весовой коэффициент	Максимальное значение	Предложение №1 (российский товар)	Предложение №2 (товар иностранного происхождения)
			$H_{«1»} = 800\ 000$ руб.	$H_{«2»} = 700\ 000$ руб.
по критерию «цена контракта» (Vh)	$Kh_i = 0,8$	$H_{max} = 1\ 000\ 000$ руб	$Vh_{«1»} = 0,16$	$Vh_{«2»} = 0,12$
по критерию «функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара» (Va)	$Ka_i = 0,2$	$A_{max} = 100$ баллов	Решением конкурсной комиссии $A_{«1»} = 100$ баллов $Va_{«1»} = 0,2$	Решением конкурсной комиссии $A_{«2»} = 100$ баллов $Va_{«2»} = 0,2$
Итоговый рейтинг $V_i = Vh + Va$			0,26	0,22
Результаты конкурса			1	2

Государственный или муниципальный контракт с победителем конкурса заключается по цене, указанной в его заявке (таким образом, преференция применяется только для целей оценки и сопоставления заявок).

В случае, если несколькими участниками конкурса, предложившими лучшие условия исполнения контракта, в заявках которых содержатся предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в пункте 1 Приказа, и участниками конкурса, в заявках которых содержатся предложения о поставке соответствующих товаров российского происхождения, представлены одинаковые условия исполнения контракта с учетом предоставления преференции, государственный или муниципальный контракт заключается с участником конкурса, в заявке которого содержится предложение о поставке товаров российского происхождения (ссылка к пункту 3 Приказа).

Вопрос 5. Каков порядок предоставления преференций при проведении аукционов?

Ответ. Размещение заказа на поставку товаров, указанных в пункте 1 Приказа, путем проведения аукциона осуществляется в соответствии с процедурами, предусмотренными главой 3 Закона.

В соответствии с пунктом 4 Приказа в случае, если победителем аукциона признан участник аукциона, заявка которого содержит предложение о поставке товара, указанного в пункте 1 Приказа, происходящего из иностранного государства, государственный (муниципальный) контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 % от начальной (максимальной) цены государственного (муниципального) контракта.

Пример.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 000 000 рублей.

Победитель аукциона - участник аукциона, заявка которого содержит предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства.

Цена, предложенная победителем аукциона, - 500 000 рублей.

Цена, по которой будет заключаться государственный или муниципальный контракт с таким победителем, с учетом предоставления преференции определяется по следующей формуле:

$$V_h = H - H_{\max} * 0,15$$

где:

V_h – цена, по которой будет заключаться государственный или муниципальный контракт с победителем аукциона, заявка которого содержит предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства;

H_{\max} – начальная (максимальная) цена контракта, установленная в документации об аукционе;

H – цена контракта, предложенная победителем аукциона.

Таким образом, государственный или муниципальный контракт с победителем аукциона будет заключаться по цене:

$$V_h = H - H_{\max} * 0,15 = 500\,000 - 1\,000\,000 * 0,15 = 350\,000 \text{ рублей.}$$

Вопрос 6. Необходимо ли корректировать цену государственного или муниципального контракта в случае, если заключается государственный или муниципальный контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, или участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, если победитель конкурса или аукциона признан уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта или государственный или муниципальный контракт с поставщиком расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением им государственного или муниципального контракта?

Ответ. В случае, если государственный или муниципальный контракт заключается с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, если победитель конкурса признан уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта или

государственный или муниципальный контракт с поставщиком расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением им государственного или муниципального контракта, и в заявке участника конкурса, которому присвоено второе место, содержится предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа, происходящих из иностранных государств, цена государственного или муниципального контракта не корректируется, так как при размещении заказа путем проведения конкурса преференция уже была учтена при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе (см. вопрос 4).

В случае, если государственный или муниципальный контракт заключается с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта или государственный или муниципальный контракт с поставщиком расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением им государственного или муниципального контракта, и в заявке участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, содержится предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа, происходящих из иностранных государств, цена государственного или муниципального контракта должна быть снижена на 15 % от начальной (максимальной) цены государственного или муниципального контракта. (При этом в случае расторжения государственного или муниципального контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком своих обязательств по такому контракту, заказчик вправе заключить контракт с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, только с согласия такого участника размещения заказа).

Вопрос 7. Какие документы, подтверждающие страну происхождения товара, заказчик вправе требовать от участника размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе или аукционе?

Ответ. В соответствии с пунктом 6 Приказа в конкурсной документации, документации об аукционе рекомендуется устанавливать требование об указании (декларировании) участником конкурса (участником аукциона) в заявке на участие в конкурсе (заявке на участие в аукционе) страны происхождения товара.

Таким образом, если в конкурсной документации (документации об аукционе) установлено требование об указании (декларировании) участником торгов в своей заявке страны происхождения товара, участник торгов обязан в составе заявки на участие в торгах продекларировать страну происхождения предлагаемых к поставке товаров. Если в заявке на участие в торгах участника размещения заказа не указана страна происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в торгах такой участник не допускается конкурсной (аукционной) комиссией к участию в торгах. Требовать от участника торгов в составе заявки какие-либо документы, подтверждающие страну происхождения товара, заказчик не вправе.

В случае, если в конкурсной документации (документации об аукционе) не содержится требование об указании (декларировании) участником торгов страны происхождения товара, заказчик не вправе отклонять заявку участника размещения заказа, в которой не указана страна происхождения товара, предлагаемого к поставке. При этом преференции участникам размещения заказа, не указавшим страну происхождения в заявке на участие в торгах, не предоставляются.

Вопрос 8. Какие документы, подтверждающие страну происхождения товара, при исполнении государственного или муниципального контракта обязан представить поставщик, с которым заключен государственный или муниципальный контракт?

Ответ. Страна происхождения товара подтверждается при исполнении государственного или муниципального контракта путем декларирования поставщиком, с которым заключен государственный или муниципальный контракт, например, в акте сдачи-приемки товара.

Также в целях подтверждения страны происхождения товара поставщик обязан представить иные документы, подтверждающие, что товар произведен на территории Российской Федерации, если наличие такого документа предусмотрено законодательством Российской Федерации и такие документы в соответствии с законодательством Российской Федерации передаются вместе с товаром.


Вопрос 9. Как определяется страна происхождения товара, если в декларации или документе, подтверждающем страну происхождения товара, указаны две страны?

Ответ. Товар считается произведенным на территории Российской Федерации, если в декларации или документе, подтверждающем страну происхождения товара, указано, что производство товара полностью или частично осуществлено на территории Российской Федерации.

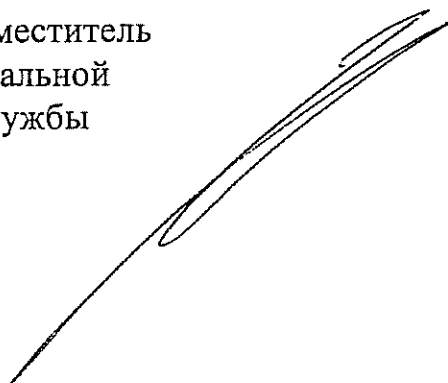
Таким образом, указание в декларации или документе, подтверждающем страну происхождения товара, о том, что, например, в той или иной стране осуществлялась сортировка, переупаковка, контроль качества товара, то это не является определяющим при определении страны происхождения товара.

Просим довести данное письмо до сведения всех подведомственных государственных и муниципальных заказчиков.

Статс-секретарь – заместитель
Министра экономического развития
Российской Федерации


А.В. Попова
Исх. №: 6989-АМ/Э05
от 05.05.2009г.

Статс-секретарь - заместитель
Руководителя Федеральной
антимонопольной службы



А.Ю. Цариковский

№ АМ/13195
от 05.05.2009